



Державне агентство лісових ресурсів України
Київське обласне та по м. Києву управління лісового та мисливського господарства
ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО
“ВИЩЕДУБЕЧАНСЬКЕ ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО ”

07342, в. Київська, 1, с.Пірнове
Вишгородського р-ну
Київська область, 0 (4596) 48-179
E-mail Dybechnja@ukr.net
21 листопада 2017 року № 10-01/581

р/р 26005477874
ПАТ "Райффайзен Банк АВАЛЬ"
МФО 380805
Код 00992094

Голові Вишгородської
районної ради
Кириченку Р.М.

ЗВЕРНЕННЯ

щодо схваленої на засіданні Кабінету Міністрів України Стратегії
сталого розвитку та інституційного реформування лісового господарства
України на період до 2022 року

Із засобів масової інформації, трудовому колективу ДП «Вищедубечанське ЛГ» стало відомо, що 15.11.2017 на засіданні Кабінету Міністрів України, згідно пункту 5.15 порядку денного, без будь-якого обговорення чи доповіді відповідальних осіб, було схвалено проект Стратегії сталого розвитку та інституційного реформування лісового господарства України на період до 2022 року (далі-Стратегія).

Оскільки станом на 20.11.2017 року Кабінетом Міністрів України так і не було оприлюднено текст, затвердженої Стратегії, із повідомлень, розміщених у засобах масової інформації, стали відомі окремі деталі схваленої Стратегії, які занепокоїли увесь трудовий колектив підприємства, у зв'язку з чим працівниками було ініційовано 21.11.2017 року збори трудового колективу ДП «Вищедубечанське ЛГ» з метою обговорення прийнятої Стратегії, за результатами якого було прийнято рішення звернутись до та з офіційним зверненням

З Інтернет ресурсів стало відомо, що в даній Стратегії передбачено *«передачу функцій здійснення господарської діяльності у сфері лісового та мисливського господарства новоствореному суб'єкту господарювання державної власності, повноваження щодо управління корпоративними правами якого здійснюватиме Кабінет Міністрів України» ми не вважаємо*, що запропонована такому вигляді реформа покращить стан лісового господарства, а навпаки призведе до повного занепаду галузі, виходячи з наступного:

1. Подана на розгляд Стратегія є поверхневою, неповною та недопрацьованою, з відсутньою законодавчою базою для її реалізації. Проект схваленої Стратегії не містить напрямків удосконалення ведення лісового господарства, а зосереджений лише на його реформуванні. Тільки зміна моделі управління не вирішить безлічі проблем лісового господарства, вона їх лише поглибить.

2. Дана Концепція суперечить існуючому законодавству.

- В проекті Стратегії вказано, що КМУ здійснюватиме управління корпоративними правами новоствореного суб'єкта. Однак, згідно ст.172 Господарського Кодексу відносини, пов'язані з управлінням корпоративними правами держави, регулюються Законом України "Про управління об'єктами державної власності", іншими законами України та нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них. Відповідно до ч.2 ст.3 Закону України "Про управління об'єктами державної власності", дія цього Закону **не поширюється на управління об'єктами власності Українського народу, визначеними частиною першою статті 13 Конституції України...** Стаття 13 Конституції встановлює, що «Земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу». Отже, дія Закону України "Про управління об'єктами державної власності" **не поширюється** на лісові ресурси, а тому управління Кабінетом міністрів України корпоративними правами буде суб'єкта господарювання буде порушенням Конституції України.

- Відповідно до статті 122 Земельного кодексу України та статей 30-31 Лісового кодексу України повноваження щодо розпорядження лісами і їх надання для ведення лісового господарства належать відповідним обласним держадміністраціям (землі державної власності) або обласних рад (землі комунальної власності). В такій ситуації при переоформленні речових прав на нову компанію значна частина лісів державної власності буде втрачено для держави, оскільки місцеві органи влади залюбки переоформлять їх на комунальні чи інші підприємства.

- Згідно з Лісовим кодексом України (ст.47) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони природи, проводиться затвердження розрахункової лісосіки для кожного окремого лісогосподарського підприємства на 10 років. У разі ліквідації державних лісогосподарських підприємств буде потрібно проведення лісовпорядних робіт одночасно для всієї території України та затвердження нових лімітів заготівлі деревини. Отже, щонайменше на 2-3 роки буде зупинено заготівлю деревини і таким чином зупиниться все деревообробне виробництво в Україні через відсутність сировини. Крім того, буде створено прецедент, коли буде нікому гасити пожежі та виникне неможливість проведення санітарно-оздоровчих заходів в лісах України, що призведе до відповідного погіршення санітарного стану і неконтрольованого розмноження шкідників та хвороб.

• Всі лісогосподарські підприємства захищені державою від приватизації, а відповідно до частини 9 статті 11 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» нерухоме майно об'єктів державної власності, що не підлягають приватизації, не може бути відчужене, вилучене, передано до статутного капіталу господарських організацій і щодо такого майна не можуть вчинятися дії, наслідком яких може бути їх відчуження.

3. Критичним недоліком Стратегії є повна відсутність у законодавстві механізму передачі коштів та майна від підприємств до новоутвореного суб'єкта господарювання, та виникає питання чи зможе він бути прозорим.

4. Із змісту Стратегії неможливо зрозуміти майбутній статус лісових господарств, їх організаційно - правову форму, їх повноваження, функціональні права та обов'язки в галузі.

А на сьогоднішній день лісогосподарські підприємства, працюють стабільно і є основними платниками податків, роботодавцями в сільських місцевостях та бюджетноутворюючими підприємствами.

Так, наприклад ДП «Вищедубеченське ЛГ» за 9 місяців 2017 року отримано **чистого прибутку 4,4 мільйони гривень. Рентабельність діяльності лісгоспу становить 7,3 %.** З початку року лісгоспом **сплачено до зведеного бюджету 13,5 мільйонів гривень податків і зборів, єдиного соціального внеску 3,5 мільйони гривень.**

Загальна сума сплачених податків, зборів та обов'язкових платежів складає 28% отриманого чистого доходу від реалізації продукції.

Випущено товарної продукції переробки на 28 % більше в порівнянні з 9 місяцями 2016 року, при цьому пущено в переробку 27,2 тис. куб.м. деревини. На ведення лісового господарства було витрачено 24,2 млн.грн. власних коштів.

Зароблені кошти підприємство продовжує вкладати у розвиток власного виробництва. Так на освоєння капітальних інвестицій лісгоспом направлено 1,6 мільйонів гривень.

5. Як скрізь заявляється Кабінетом Міністрів України всі реформи та стратегії мають завдання щодо економії бюджетних коштів, децентралізації влади, скорочення адміністративного штату та розділу функцій господарювання і контролю.

Однак, створення нової структури потребує значних фінансових витрат і призведе як раз до збільшення та створення нового адміністративного штату та концентрації функцій в «одних руках». Загальновідомо, що децентралізація — процес перерозподілу або диспергування функцій, повноважень, людей або речей від центрального управління. В даному ж випадку передача повноважень щодо надання лісів для ведення лісового господарства з місцевого на центральний рівень не відповідає завданням загальнодержавної реформи децентралізації. В результаті утворення нового суб'єкта господарювання відбудеться монополізація ресурсу і КМУ навпаки матиме вплив через новостворений суб'єкт та галузь.

6. Стратегія не вирішує питання незаконних рубок, оскільки прописані заходи щодо їх унеможливлення лісу лише частково вирішують проблему, а деякі як, наприклад дистанційне зондування та аерофотозйомка не мають до цього відношення. Потрібно серед іншого перекрити збут нелегально заготовленої деревини. Крім того, не зрозуміло з яких джерел будуть виконані такі роботи.

7. Стратегія не розглядає питання створення Лісового фінансового фонду та повністю декларує відмову від бюджетного фінансування. Але крім державних лісогосподарських підприємств існує певна кількість підприємств лісового господарства, які повинні фінансуватись із державного бюджету відповідно до Лісового кодексу. Законодавством задекларовано виділення серед іншого фінансування на: об'єкти природно-заповідного фонду (національні парки, заповідники тощо); проведення лісовпорядкування (проведення польових робіт та розробка 10-річних планів ведення лісового господарства); проведення державного обліку та моніторингу лісів та національної лісової інвентаризації статистичними методами; розширене відтворення лісів – лісорозведення; проведення лісопатологічних досліджень; оформлення речових прав на земельні ділянки, зайняті лісом.

Наведені вище тези є лише основними зауваженнями до Стратегії, оскільки вона є зовсім сирогою та недосконалою

Хотілося б зазначити, що трудовий колектив ДП «Вищедубечанське ЛГ» розуміє та підтримує необхідність проведення реформування лісової галузі для її покращення та більш стрімкого розвитку, однак презентований варіант не сприятиме підвищенню ефективності господарського управління.

Так, в галузі є багато проблем, пов'язаних з існуючим механізмом продажу деревини, експортом, статусом та повноваженням лісової охорони, з існування розшарування лісгоспів по прибутках, оскільки є регіони, в яких лісгоспи неприбуткові та потребують змін.

Однак, дана Стратегія не вирішує в повній мірі проблемних питань, адже лише пропонує кардинальний підхід, нівелює прогрес та досягнення ефективної роботи частини лісгоспів, замість того, щоб віднайти механізм підтягнення збиткових регіонів до прибуткових.

Досвід інших країн свідчить, що об'єднання дотаційних та прибуткових підприємств не доцільне — конфлікти на ґрунті справедливості перерозподілу коштів залишаються та заважають розвитку об'єднань. Тому ефективніше створювати з таких підприємств окремі об'єднання, зберігши бюджетне фінансування у традиційно дотаційних підприємствах.

Вважаємо, що необхідно підійти більш виважено, детально, відкрито не затвердження Стратегії реформування галузі, при виборі методів та підходів управління та фінансування необхідно враховувати, не тільки іноземний досвід, але й призначення лісів: захисні, заповідні, експлуатаційні, провести відкриті слухання серед представників лісгоспів, тим більше, що вже було розроблено та озвучено перспективні та дієві ідеї реформування галузі.

Так, протокольним рішенням Кабінету Міністрів України від 04.07.2017 було доручено розробити та подати в установленому порядку на розгляд проект стратегії реформування управління лісогосподарською галуззю, що і було зроблено і 07.11.2017 було презентовано доопрацьований проект, в якому серед іншого передбачено, зокрема, об'єднання лісогосподарських підприємств за регіональним принципом, щоб відповідало загальним тенденціям децентралізації.

Ліси є основою розвитку лісового сектору області, який за останні роки демонструє стабільне зростання та забезпечує працевлаштування більш ніж 15 тисяч працівників, а підприємства Київського обласного та по м. Києву управління лісового та мисливського господарства роблять вагомий внесок до державного бюджету, зокрема, щорічно сплачується біля 165 млн грн податків та, 80 млн грн – єдиного соціального внеску. Також, діяльність державних лісогосподарських підприємств слугує суттєвим підґрунтям для зміцнення територіальних громад, адже до місцевих бюджетів сплачується понад 70 млн грн.

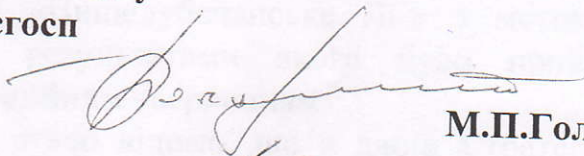
Оскільки, на жаль, схвалення даної Стратегії відбулось без врахування думки та позиції представників обласних управлінь та лісових господарств, і вони були позбавлені можливості вплинути на прийняте рішення, змушені звернутись до Вас.

Відповідно до ч.2 ст.12 Закону України «Про місцеве самоврядування» обласні та районні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами

Просимо Вас здійснити захист наших інтересів нашої територіальної громади Вишгородського району і не допустити опублікування та набрання чинності, схваленої таємно Стратегії реформування лісового господарства, додатково обговорити нові зміни та попередити знищення зелених легенів України та їх приватизацію.

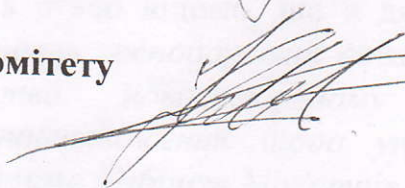
**За дорученням трудового колективу
ДП «Вищедубечанський лісгосп**

Директор лісгоспу



М.П.Головецький

Голова профспілкового комітету



С.В.Іващенко